

1. QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

1.1 Normativa statale

- Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”*.
- Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33, *“Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*.
- Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97, *“Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell’articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”*.
- Decreto Legislativo 8 aprile 2013, n. 39, *“Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso enti privati in controllo pubblico, a norma dell’articolo 1, comma 49 e 50 della legge 6 novembre 2012, n. 190”*.
- Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, *“Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, ai sensi dell’articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. Il Codice stabilisce l’obbligo di “assicurare la qualità dei servizi, la prevenzione dei fenomeni di corruzione, il rispetto dei doveri costituzionali di diligenza, lealtà, imparzialità e servizio esclusivo alla cura dell’interesse pubblico”*.
- Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n.165, recante *“Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”*.
- Decreto Legislativo n. 196 del 30 giugno 2003, denominato *“Testo unico sulla privacy”*.
- Legge n. 116 del 3 agosto 2009, *“Ratifica ed esecuzione della Convenzione dell’Organizzazione delle Nazioni Unite contro la corruzione, adottata dall’Assemblea generale dell’ONU il 31 ottobre 2003 con risoluzione n. 58/4, firmata dallo Stato Italiano il 9 dicembre 2003, nonché norme di adeguamento interno e modifiche al codice penale ed al codice di procedura penale”*.
- Decreto Legislativo n. 150 del 27 ottobre 2009, *“Attuazione della legge 4 marzo 2009, n.15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni”*.
- Decreto Legge n. 90 del 24 giugno 2014, convertito nella Legge n. 114 dell’11 agosto 2014, *“Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l’efficienza degli uffici giudiziari”*.
- Legge 7 agosto 2015, n. 124, *“Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”*.
- Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*.

- Regolamento Generale sulla protezione dei dati 2016/679 (GDPR) del 27 aprile 2016.
- Decreto Legislativo 25 maggio 2017, n. 74, *“Modifiche al decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, in attuazione dell’articolo 17, comma 1, lettera r), della legge 7 agosto 2015, n. 124”*.
- Decreto Legislativo 25 maggio 2017, n. 75, *“Modifiche e integrazioni al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ai sensi degli articoli 16, commi 1, lettera a), e 2, lettere b), c), d) ed e) e 17, comma 1, lettere a), c), e), f), g), h), l) m), n), o), q), r), s) e z), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”*.
- Legge 30 novembre 2017, n. 179, *“Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato”*.
- Decreto Legislativo 10 agosto 2018, n. 101, *“Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati)”*.
- Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, *“Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali alla attuazione del Piano Nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia”*.
- Legge 6 agosto 2021, n. 113 *“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 9 giugno 2021 n.80 recante misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all’attuazione del Piano Nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia.”*

Ulteriori strumenti normativi di riferimento sono rappresentati da:

- Conferenza Unificata del 24 luglio 2013 - Intesa tra Governo, Regioni ed Enti locali per l'attuazione dell'articolo 1, commi 60 e 61 L. 190/2012.
- Delibera CiVIT n. 72/2013 dell’11 settembre 2013, relativa all’approvazione del Piano Nazionale Anticorruzione (PNA).
- Regolamento ANAC del 9 settembre 2017 *“Regolamento in materia di esercizio del potere sanzionatorio dell'A.N.A.C. per l'omessa adozione dei Piani triennali di prevenzione della corruzione, dei piani triennali di trasparenza, dei codici di comportamento”*.
- Determinazione ANAC. n. 12 del 28 ottobre 2015 *“Aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione”*.
- Delibera ANAC n. 831 del 3 agosto 2016 *“Determinazione di approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2016”*.
- Delibera ANAC n. 1309 del 28 dicembre 2016 *“Linee Guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all’accesso civico di cui all’art. 5 co. 2 del d.lgs. 33/2013”*.
- Delibera ANAC n. 1310 del 28 dicembre 2016 *“Prime linee guida recanti indicazioni sull’attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel*

d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016”.

- Delibera ANAC n. 1208 del 22 novembre 2017 *"Approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione"*.
- Delibera ANAC n. 1074 del 21 novembre 2018 *"Approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione"*.
- Delibera ANAC n. 840 del 2 ottobre 2018 sulla corretta interpretazione dei compiti del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT).
- Delibera ANAC n. 1064 del 13 novembre 2019 *"Approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2019 al Piano Nazionale Anticorruzione"*.
- *Delibera ANAC 19 febbraio 2020, n. 177 "Linee guida in materia di Codici di comportamento delle amministrazioni pubbliche"*
- Articoli da 318 a 322 del Codice Penale Italiano.
- Delibera ANAC 19 Febbraio 2020, n.177 *"Linee guida in materia di Codici di comportamento delle amministrazioni pubbliche"*
- Regolamento ANAC del 01 luglio 2020 *"Regolamento per la gestione delle segnalazioni e per l'esercizio del potere sanzionatorio in materia di tutela degli autori di segnalazioni di illeciti o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro di cui all'art. 54 bis Decreto legislativo n. 165/2001"*.
- Delibera ANAC 5 maggio 2021, n. 364 *"Accesso civico generalizzato ex artt. 5, co. 2 e 5-bis del d.lgs. n. 33/2013 con riferimento alla consulenza tecnica d'ufficio (CTU)"*
- Regolamento ANAC del 12 maggio 2021 *"Regolamento in materia di esercizio del potere sanzionatorio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione per l'omessa adozione dei Piani triennali di prevenzione della corruzione, dei Programmi triennali di trasparenza, dei Codici di comportamento - Testo consolidato con le modifiche agli articoli 1, 11, 12 approvate con delibera n. 437 del 12 maggio 2021"*
- Delibera ANAC del 9 giugno 2021, n. 469, *"Linee guida in materia di tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza in ragione di un rapporto di lavoro, ai sensi dell'art. 54-bis, del d.lgs. 165/2001 (c.d. whistleblowing)"*.
- Delibera ANAC del 16 giugno 2021, n. 468 *"Obblighi di pubblicazione degli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati (artt. 26 e 27 d.lgs. n. 33/2013): superamento della delibera numero 59 del 15 luglio 2013 recante "Pubblicazione degli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati (artt. 26 e 27, d.lgs. n. 33/2013)"*
- Comunicato del Presidente 21.07.2021 - Del. 468.2021 errata corrige.
- Delibera del 10 novembre 2021, n. 747, *"Indicazioni di carattere generale sulla pubblicazione ai sensi del d.lgs. n. 33/2013 dei dati relativi alle autovetture di servizio delle pubbliche amministrazioni e sull'introduzione di misure specifiche di prevenzione della corruzione."*
- Regolamento del 19 gennaio 2022, *"Regolamento per la costituzione e la gestione di un Registro dei Responsabili della prevenzione della corruzione e della trasparenza."*

- *Delibera del 17 gennaio 2023, n. 7 “Piano Nazionale Anticorruzione 2022”.*

1.2 Disposizioni aziendali

- Deliberazione del Direttore Generale n. 385 del 18 giugno 2013, avente ad oggetto: *“Nomina del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, rispettivamente ai sensi della Legge n. 190/2012 e del Decreto Legislativo n. 33/2013”*, con la quale, per il triennio 2013-2016, è stato nominato il Dott. Claudio Amprino.
- Deliberazione del Direttore Generale n. 5 del 07 gennaio 2014, con la quale è stato approvato il Programma Triennale per la Trasparenza e l’Integrità 2014-2016.
- Deliberazione del Direttore Generale n. 44 del 29 gennaio 2014, con la quale è stato approvato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2013-2016.
- Deliberazione del Direttore Generale n. 45 del 29 gennaio 2014, con la quale è stato approvato il Codice aziendale di comportamento.
- Deliberazione del Direttore Generale n. 308 del 14 maggio 2014, con la quale è stato approvato il *“Regolamento delle incompatibilità, divieto di cumulo e impieghi e di incarichi al dipendente pubblico”*.
- Deliberazione del Direttore Generale n. 309 del 14 maggio 2014, con la quale è stato approvato il *“Regolamento per la composizione ed il funzionamento del Servizio Ispettivo dell’A.O.U. San Luigi Gonzaga”*.
- Deliberazione del Direttore Generale n. 63 del 28 gennaio 2015, con la quale è stato approvato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione ed il Programma per la Trasparenza e l’Integrità 2015-2017.
- Deliberazione del Direttore Generale n. 203 del 31 marzo 2015, con la quale è stato aggiornato il Codice aziendale di comportamento.
- Deliberazione del Direttore Generale f.f. n. 28 del 28 gennaio 2016, con la quale è stato approvato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione ed il Programma per la Trasparenza e l’Integrità 2016-2018. Deliberazione del Commissario n. 327 del 21 luglio 2016, con la quale è stato approvato il nuovo Regolamento delle incompatibilità, divieto di cumulo di impieghi e di incarichi al dipendente pubblico.
- Deliberazione del Commissario n. 391 del 5 settembre 2016, con la quale il Dott. Claudio Amprino è stato nominato Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza per il triennio 2016-2019.
- Deliberazione del Commissario n. 422 del 15 settembre 2016, con la quale il Dott. Emanuele Davide Ruffino è stato nominato soggetto “Gestore” degli adempimenti connessi alla normativa antiriciclaggio.
- Deliberazione del Commissario n. 16 del 24 gennaio 2017, con la quale il Responsabile della Funzione Approvvigionamenti, Dott. Michele Golzio, è stato nominato Responsabile Anagrafe Stazione Appaltante (RASA) dell’A.O.U. San Luigi Gonzaga per il triennio 2017-2020.
- Deliberazione del Commissario n. 25 del 26 gennaio 2017, con la quale è stato approvato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2017-2019.
- Deliberazione del Commissario n. 94 del 14 febbraio 2017, con la quale è stato approvato il

Regolamento per il contrasto ai fenomeni di riciclaggio e di finanziamento del terrorismo.

- Deliberazione del Commissario n. 591 del 7 dicembre 2017, con la quale è stato approvato il Regolamento per il diritto di accesso ai documenti amministrativi e per l'esercizio dell'accesso civico.
- Deliberazione del Commissario n. 68 del 25 gennaio 2018, con la quale è stato approvato il nuovo Codice di comportamento.
- Deliberazione del Commissario. n. 71 del 31 gennaio 2018, con la quale è stato approvato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2018-2020.
- Deliberazione del Commissario. n. 331 dell'11 maggio 2018, con la quale è stato aggiornato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2018-2020.
- Deliberazione del Commissario n. 375 del 29 maggio 2018, con la quale è stato approvato il Regolamento aziendale in materia di conferimento incarichi e di espletamento di attività extra istituzionale.
- Deliberazione del Direttore Generale n. 204 del 16 novembre 2018, con la quale la Dott.ssa Donatella Baravalle è stata nominata Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza per il periodo 15 novembre 2018 -14 novembre 2021.
- Deliberazione del Direttore Generale n. 55 del 30 gennaio 2019, con la quale è stato approvato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019-2021.
- Deliberazione n. 77 del 28 giugno 2019, con la quale è stato approvato il Regolamento aziendale in materia di conferimento incarichi di funzione.
- Deliberazione del Direttore Generale n. 633 del 3 dicembre 2019, con la quale è stato aggiornato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019-2021;
- Deliberazione del Direttore Generale n. 57 del 29 gennaio 2020, con la quale è stato approvato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2020-2022.
- Deliberazione del Direttore Generale n. 115 del 18 febbraio 2020, con la quale il Referente della Funzione Approvvigionamenti della S.C. Gestione Servizi Economici e Approvvigionamenti, Dott. Michele Golzio, è stato nominato Responsabile Anagrafe Stazione Appaltante (RSA) dell'A.O.U. San Luigi Gonzaga per il periodo 18.2.2020-17.2.2023.
- Deliberazione del Direttore Generale n. 396 del 6 agosto 2020, con cui è stato approvato il regolamento in materia di individuazione e graduazione delle posizioni della dirigenza medica, sanitaria e delle professioni sanitarie nonché conferimento e revoca degli incarichi.
- Deliberazione del Direttore Generale n. 195 del 30 marzo 2021, con la quale è stato approvato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2021-2023.
- Deliberazione del Direttore Generale n. 663 del 22 novembre 2021, con la quale è stata prorogata la nomina a Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza dell'A.O.U. San Luigi Gonzaga della Dott.ssa Donatella Baravalle.
- Deliberazione del Direttore Generale n. 705 del 7 dicembre 2021 "Modifica dell'Atto Aziendale adottato con deliberazione n. 578 del 28.11.2017".
- Deliberazione del Direttore Generale n. 768 del 30 dicembre 2021 con cui è stato approvato il

regolamento relativo allo svolgimento della prestazione lavorativa in modalità di lavoro agile.

- Deliberazione del Direttore Generale n. 206 del 08/04/2021 Normativa antiriciclaggio e lotta alla corruzione: nomina del soggetto “gestore”.
- Deliberazione del Direttore Generale n. 43 del 21 gennaio 2022 “Approvazione del regolamento sulla disciplina e gestione delle sponsorizzazioni”.
- Deliberazione n. 143 del 08/03/2022 avente ad oggetto Atto Aziendale dell’A.O.U. San Luigi Gonzaga di Orbassano adottato con Deliberazione n. 705 del 07.12.2021: recepimento rilievo regionale.
- Deliberazione n. 585 del 22 novembre 2022 *“Individuazione referenti per la prevenzione della corruzione e istituzione struttura di supporto RPCT”*.

2. DEFINIZIONE DI CORRUZIONE

La Legge 190/2012 non contiene una vera e propria definizione di “corruzione”.

L'aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione precisa che il termine “*corruzione*” è sempre da intendersi in senso ampio, tale da ricomprendere non solo lo specifico reato di corruzione (di cui agli artt. 318, 319 e 319-ter) e il complesso di reati contro la pubblica amministrazione, ma anche la cosiddetta “*maladministration*”, ossia l'assunzione di decisioni (di assetto di interessi a conclusione di procedimenti, di determinazioni di fasi interne a singoli procedimenti, di gestione di risorse pubbliche) devianti dalla cura dell'interesse generale a causa del condizionamento improprio da parte di interessi particolari.

Rientrano pertanto nel termine “*corruzione*” anche tutti quegli atti e comportamenti che, anche se non consistenti in specifici reati, contrastano con la necessaria cura dell'interesse pubblico e pregiudicano l'affidamento dei cittadini nell'imparzialità delle amministrazioni e dei soggetti che svolgono attività di pubblico interesse.

Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza si inserisce proprio in questo contesto e in esso il concetto di corruzione è da intendersi in senso lato, comprendendo tutte le varie situazioni in cui, nel corso dell'attività amministrativa, si riscontri abuso, da parte di un soggetto, dei poteri a lui affidati al fine di ottenere vantaggi privati.

La definizione di corruzione cui si fa riferimento è quella ampia, riportata anche nel Piano Nazionale Anticorruzione 2019, che descrive la corruzione come: i comportamenti soggettivi impropri di un pubblico funzionario che, al fine di curare un interesse proprio, o un interesse particolare di terzi, assume (o concorre all'adozione di) una decisione pubblica, deviando, in cambio di vantaggio (economico, o meno) dai propri doveri d'ufficio, cioè dalla cura imparziale dell'interesse pubblico affidatogli. In tale Piano è stato precisato che “naturalmente con la legge 190/2012 non si modifica il contenuto tipico della nozione di corruzione ma per la prima volta in modo organico si introducono e, laddove già esistenti, si mettono a sistema misure che incidono laddove si configurano condotte, situazioni, condizioni, organizzative ed individuali – riconducibili anche a forme di cattiva amministrazione – che potrebbero essere prodromiche ovvero costituire un ambiente favorevole alla commissione di fatti corruttivi in senso proprio”.